

UCHWAŁA NR XCIV/683/2023

RADY GMINY KOSAKOWO

z dnia 6 czerwca 2023 roku

w sprawie: rozpatrzenia wniosku Stowarzyszenia Mieszkańców Gminy Kosakowo z dnia 22 maja 2023 roku o sygn. 53/2023 dotyczącego podjęcia uchwały w sprawie uchylenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w Suchym Dworze obręb Pogórze gmina Kosakowo w rejonie ul. Jana Chryzostoma Paska i Przepiórczej uchwalonego w dniu 26 stycznia 2021 roku Uchwałą Nr XLVIII/328/2021 Rady Gminy Kosakowo.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w zw. z art. 229 pkt 3, 237 § 1 i § 3 oraz art. 238 § 1 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 775) w związku z § 73a Statutu Gminy Kosakowo

**Rada Gminy Kosakowo
uchwala, co następuje:**

§ 1. Postanawia się *nie uwzględnić wniosku* Stowarzyszenia Mieszkańców Gminy Kosakowo o uchylenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w Suchym Dworze obręb Pogórze gmina Kosakowo w rejonie ul. Jana Chryzostoma Paska i Przepiórczej z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym Załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kosakowo, zobowiązując Przewodniczącego do powiadomienia Skarżącego o sposobie rozpatrzenia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

W związku z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz § 73a Statutu Gminy Kosakowo, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała pismo Stowarzyszenia Mieszkańców Gminy Kosakowo z 22 maja 2023 roku, podpisane przez jej Prezesa Henryka Palczewskiego, które wpłynęło w formie elektronicznej do Rady Gminy i zostało zarejestrowane w dniu 23 maja br. jako wniosek o sygn. 53/2023.

Podczas posiedzenia w dniu 1 czerwca br. członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zapoznali się z pismem oraz dołączonym do pisma projektem uchwały w sprawie: uchylecia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w Suchym Dworze obręb Pogórze gmina Kosakowo w rejonie ul. Jana Chryzostoma Paska i Przepiórczej uchwalonego w dniu 26 stycznia 2021 roku Uchwałą Nr XLVIII/328/2021 Rady Gminy Kosakowo jak również ze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Kosakowo z 28 marca 2019 roku przyjętego Uchwałą Nr XI/77/2019 Rady Gminy Kosakowo w zakresie: Odprowadzania wód opadowych i regulacji stosunków wodnych, gdzie w rozdziale 3.16.3 tekstu jednolitego studium, na stronie 146 jest zapis:

„Odprowadzanie wód opadowych wymaga kompleksowych rozwiązań, a więc budowy systemów dostosowanych do lokalnych warunków. Wskazane na rysunku Studium miejsca lokalizacji zbiorników retencyjnych są orientacyjne i będą sprecyzowane na etapie sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego” oraz na stronie 147 zapis: „Na rysunku Studium wskazano orientacyjnie lokalizację zbiorników retencyjnych, których lokalizację należy uszczegółowić w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Proponuje się opracowanie kompleksowej koncepcji odprowadzania wód opadowych i roztopowych zwracając uwagę na warunki gruntowo-wodne glebowe.”

W tym celu Gmina Kosakowo zleciła opracowanie koncepcji przebiegu kanalizacji deszczowej wraz z lokalizacją systemu retencjonowania wód opadowych, z podziałem na zlewnie cząstkowe oraz obliczeniami hydrologicznymi, która została wykonana przez KR projekty budowlane z Redy w październiku 2019 roku. I na tej podstawie uszczegółowiono zapisy w granicach zaskarżonego Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego wyznaczając dokładną lokalizację terenu wód powierzchniowych (zbiornika retencyjnego).

Studium, jako akt polityki wewnętrznej, a nie prawo miejscowe ustala ogólne warunki zagospodarowania przestrzennego wytyczając kierunki dla planowania miejscowego. Jest aktem wyznaczającym ramy dla prawa miejscowego.

Treść pisma (wniosku) zawierała twierdzenie o niezgodności w/w uchwały z obowiązującym „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kosakowo” oraz uzasadnienie potrzeby naprawienia wskazanego błędu poprzez podjęcie stosownej uchwały w trybie pilnym. Prezes Stowarzyszenia Mieszkańców Gminy Kosakowo zawarł stwierdzenie o niezgodności Studium z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego terenu 5- MN, którego przeznaczenie określono jako teren zabudowy jednorodzinnej. Natomiast według niego w obowiązującym Studium w tym miejscu teren oznaczony jest kolorem niebieskim wskazującym na „wody powierzchniowe”.

Z powyższym stwierdzeniem nie zgodziła się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, argumentując zgodność powyższej uchwały z obowiązującym Studium, które oprócz rysunku, w części tekstowej zawiera objaśnienia i informacje wyjaśniające zaistniałą sytuację związaną z wodami opadowymi. Komisja Skarg i Petycji ustaliła, że zgodnie z przyjętymi normami prawa miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego w ramach nadzoru prawnego

uchyla wojewoda lub sąd administracyjny. Niezależnie od powyższego analizując zasadność skargi Komisja stwierdziła, iż, studium, jako akt polityki wewnętrznej, a nie prawo miejscowe ustala ogólne warunki zagospodarowania przestrzennego wytyczając kierunki dla planowania miejscowego. Jest aktem wyznaczającym ramy dla prawa miejscowego. Wskazuje wyłącznie na konkretne funkcje terenów, ukierunkowuje planowanie miejscowe, które powinno odpowiadać wyznaczonemu kierunkowi rozwoju, przy czym stopień związania planu ustaleniami studium zależy w dużej mierze od brzmienia tych ustaleń. Ustawodawca posługuje się także różnymi sformułowaniami dotyczącymi badania zgodności postanowień planu miejscowego ze studium, określając je w art. 20 ust. 1 ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jako „nienaruszające ustaleń studium”. Zgodność planu ze studium nie oznacza zatem bezrefleksyjnego powielania postanowień studium w projekcie planu: *"Ustalenia studium nie muszą być przeniesione (przekopiowane) wprost (bezpośrednio) do postanowień planu zagospodarowania przestrzennego (wyrok NSA z dnia 22 czerwca 2020 r., sygn. akt II OSK 43/20, Lex nr 3084976)."*

Co więcej w Studium jednoznacznie wskazano, że "Wskazane na rysunku Studium miejsca lokalizacji zbiorników retencyjnych są orientacyjne i będą sprecyzowane na etapie sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego"

W tym przypadku Komisja zobowiązana była do wypracowania stanowiska dotyczącego przyjęcia lub odrzucenia wniosku zawartego w przedmiotowym piśmie oraz przedłożenia Radzie Gminy projektu uchwały.

W stosunku do wcześniej wymienionego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, w wyniku głosowania, odrzuciła wniosek dotyczący podjęcia uchwały w sprawie uchylecia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w Suchym Dworze obręb Pogórze gmina Kosakowo w rejonie ul. Jana Chryzostoma Paska i Przepiórczej uchwalonego w dniu 26 stycznia 2021 r. uchwałą Nr XLVIII/328/2021 Rady Gminy Kosakowo, uznając go za bezzasadny i wnosi do Rady Gminy Kosakowo o jego nie uwzględnienie.

W odniesieniu do powyższego Rada Gminy Kosakowo *nie uwzględnia wniosku.*

Pouczenie:

W przypadku gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi na wniosek, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania wnioskodawcy. (art. 239 § 1 kpa).